

ЖИТОМИРСЬКА ОБЛАСНА ДЕРЖАВНА АДМІНІСТРАЦІЯ
ЖИТОМИРСЬКА ОБЛАСНА ВІЙСЬКОВА АДМІНІСТРАЦІЯ

ПРОТОКОЛ №3

засідання робочої групи з розроблення проєкту Програми комплексного відновлення території Житомирської області на 2024-2030 роки

16 квітня 2024 року
11:00

ПРИСУТНІ:

Голова робочої групи – Наталія ОСТАПЧЕНКО

Секретар робочої групи – Валентина УМІНСЬКА

Члени робочої групи.

Керівники районних військових адміністрацій, органів місцевого самоврядування, відповідальні особи.

ПОРЯДОК ДЕННИЙ:

Вступне слово.

Перший заступник начальника Житомирської обласної військової адміністрації, голова робочої групи Наталія ОСТАПЧЕНКО

1. Стан розроблення проєкту Програми комплексного відновлення Житомирської області на 2024-2030 роки.

Заступник директора департаменту – начальник управління регіонального розвитку та містобудівного кадастру Департаменту регіонального розвитку Житомирської обласної військової адміністрації Віктор МЕДИНСЬКИЙ

2. Розгортання роботи по розробленню проєкту Програми комплексного відновлення Житомирської області на 2024-2030 роки відповідно до технічного завдання Замовника.

Директор ТОВ «Український науково-проектний інститут цивільного будівництва», Президент Національної спілки архітекторів України, кандидат архітектури, Заслужений архітектор України, лауреат Державної премії України в галузі архітектури Олександр ЧИЖЕВСЬКИЙ

Депутат обласної ради, голова постійної комісії з питань регламенту, депутатської діяльності,

місцевого самоврядування, законності, правопорядку та антикорупційної діяльності, ректор Поліського національного університету, доктор економічних наук, професор Олег СКИДАН

3. Хід підготовки і збору вихідних даних на розроблення проекту Програми комплексного відновлення Житомирської області на 2024-2030 роки.

Начальник відділу містобудування, архітектури та містобудівного кадастру Департаменту регіонального розвитку обласної військової адміністрації, секретар робочої групи Валентина УМІНСЬКА.

СЛУХАЛИ: вступне слово першого заступника начальника Житомирської обласної військової адміністрації, голову робочої групи Наталію ОСТАПЧЕНКО про розроблення проекту Програми комплексного відновлення території Житомирської області на 2024-2030 роки.

Голова робочої групи Наталія ОСТАПЧЕНКО поінформувала, що засідання робочої групи розширено за участі керівництва районних військових адміністрацій, територіальних громад, їх відповідальних представників. Повідомила, що на засіданні присутні представники розробника проекту Програми: ТОВ «Український науково – проектний інститут цивільного будівництва» та Поліський національний університет.

Доповідач повідомила наступне.

Розпорядженням Житомирської обласної військової адміністрації від 08.06.2023 № 236 (зі змінами) утворено робочу групу з розроблення Програми комплексного відновлення на 2024-2030 роки. Відповідальним виконавцем визначено Департамент регіонального розвитку обласної військової адміністрації.

Постановою Кабінету Міністрів України від 14.10.2023 № 1159 «Про затвердження Порядку розроблення, проведення громадського обговорення, погодження програм комплексного відновлення області, території територіальної громади (її частини) та внесення змін до них» передбачено, що Програма може розроблятися із залученням відповідних фахівців підприємств, установ, організацій. Закупівля послуг з розроблення програми здійснюється відповідно до Закону України «Про публічні закупівлі».

Зважаючи на необхідність глибокого фахового аналізу, орієнтуючись не тільки на виконання першочергових заходів відновлення, але і на визначення напрямків розвитку області, оптимізації соціальної інфраструктури тощо, Житомирська область скористалась можливістю залучення до цієї роботи професіоналів. З цією метою на минулому засіданні робочою групою погоджено Технічне завдання і доручено Департаменту регіонального розвитку обласної військової адміністрації провести закупівлю послуг.

Це вдалось зробити, і, сьогодні основне завдання полягає у чіткій організації отримання вихідних даних і злагодженій комунікації між усіма учасниками. Більшу частину інформації мають надати територіальні громади, адже в умовах відсутності статистичної інформації самі актуальні дані можуть надати тільки органи місцевого самоврядування.

1. СЛУХАЛИ: заступника директора департаменту – начальника управління регіонального розвитку та містобудівного кадастру Департаменту регіонального розвитку Житомирської обласної військової адміністрації Віктора МЕДИНСЬКОГО про розроблення проекту Програми комплексного відновлення Житомирської області на 2024-2030 роки.

Доповідач зазначив, що протокольним рішенням робочої групи від 01.11.2023 Департаменту регіонального розвитку обласної військової адміністрації було доручено виконати 2 завдання:

1. підготувати проект розпорядження Житомирської обласної військової адміністрації про внесення змін до розпорядження №236 від 08 червня 2023 року в частині років реалізації Програми, а саме 2024 – 2030. Це виконано, зміни внесені (розпорядження Житомирської ОВА від 17.11.2023 №551);

2. провести закупівлю послуг на розроблення проекту Програми комплексного відновлення Житомирської області на 2024-2030 роки.

На підставі погодженої редакції Технічного завдання було розроблено тендерну документацію. При визначенні критеріїв пріоритетним визначався досвід розроблення документації з просторового планування: схем планування областей, комплексні плани просторового розвитку територіальних громад, а також досвід розроблення стратегій розвитку. Окремим пунктом було визначено вимогу збору, аналізу та розроблення заходів із застосуванням геоінформаційних технологій.

Технічне завдання містить 86 пунктів в 14-ти розділах документу і надзвичайно різнопланове. Окрім питань відновлення технічне завдання передбачає об'єктивний аналіз існуючого стану та можливості перспективного розвитку нашої території в системі України.

Тендерні процедури проводились у грудні 2023 року. За результатом проведених торгів визначено переможця: ТОВ «Український науково – проектний інститут цивільного будівництва». У січні 2024 року укладено угоду на виконання проекту. Субпідрядником проектного інституту виступив Поліський національний університет.

Роботу по розробленню проекту Програми вже розгорнуто.

I етап договору виконано: сформовано структуру бази даних, розроблено 82 види анкет.

Зараз Розробник знаходиться на II етапі виконання договору – збір та опрацювання вихідних даних, наповнення баз даних, - це самий відповідальний етап роботи. Адже, наскільки достовірні дані, настільки і якісним буде результат.

Департаментом регіонального розвитку обласної військової адміністрації спільно з розробником підготовлено 46 запитів на організації, у тому числі на 11 структурних підрозділів обласної військової адміністрації, решта – установи і підприємства різних форм власності. Розробником підготовлено 71 вид анкет, у тому числі - 65 для заповнення спеціалістами територіальних громад.

Розуміючи які виклики сьогодення стоять перед нами у цій роботі, необхідно налагодити вчасну та достовірну підготовку інформації. На контроль необхідно долучити районні державні адміністрації.

2. СЛУХАЛИ: директора ТОВ «Український науково-проектний інститут цивільного будівництва» Олександра ЧИЖЕВСЬКОГО та ректора Поліського національного університету Олега СКИДАНА про розгортання роботи по розробленню проєкту Програми комплексного відновлення Житомирської області на 2024-2030 роки відповідно до технічного завдання Замовника.

Олександр Чижевський у свої доповіді зазначив наступне.

ТОВ «УКРНПЦИВІЛЬБУД» утворено у 2018 році з провідних фахівців одноіменного ДП. Оскільки ця робота є новаторською не тільки для підприємства, але й для країни в цілому, долучено співробітників, які мають досвід виконання нестандартних робіт завдяки наявності вчених ступенів докторів та кандидатів наук різних галузей: архітектури, географії, демографії, технічних спеціальностей. Також, в якості субпідрядної організації обрано Поліський національний університет. Замовником виступає Департамент регіонального розвитку Житомирської обласної військової адміністрації.

Відповідно до Договору робота складається з 4-х етапів:

1. складання переліку необхідних вихідних даних і інформації, а також джерел їх отримання (державних реєстрів та держателів). Розроблення електронних форм анкет та формування структури бази даних для збору вихідних даних;

2. збір та опрацювання вихідних даних. Наповнення бази даних зібраними вихідними даними;

3. розроблення проєкту Програми комплексного відновлення Житомирської області на 2024-2030 роки;

4. погодження проєкту Програми, внесення змін за зауваженнями та пропозиціями від робочої групи та громадськості.

Значну частину проєкту Програми становить аналітична складова. Тому, першим етапом роботи є підготовка опитувальних анкет для збирання необхідних вихідних даних, що в подальшому забезпечить повну, достовірну та актуальну аналітику щодо наявних ресурсів території області, існуючого стану навколишнього природного середовища, об'єктів соціальної та інженерно-транспортної інфраструктури, реалізації документів стратегічного та просторового планування, негативного впливу повномасштабного вторгнення РФ.

Виходячи із змісту Технічного завдання, опитувальні анкети розроблялись за такими напрямками:

- демографія;
- економіка та інвестиції;
- мережа публічних сервісів та послуг;
- транспортна інфраструктура;
- інженерна інфраструктура;
- земельні ресурси;
- водні ресурси;
- лісові ресурси;
- об'єкти природно-заповідного фонду;
- екологія та управління відходами;
- збереження культурної спадщини;
- безбар'єрність;
- цивільний захист;

Документація стратегічного та просторового планування, галузеві та громадські програми і проекти.

В рамках цього етапу було розроблено 71 опитувальну анкету.

Для автоматизованого аналізу зібраних вихідних даних переважна більшість опитувальних анкет розроблені у форматі Exel, а окремі – у вигляді веб-додатків. Всі вихідні дані (крім інформації з обмеженим доступом – в першу чергу щодо об'єктів критичної інфраструктури) повинні мати координатну прив'язку, що забезпечить їх обробку із застосуванням геоінформаційних технологій.

Оскільки відповідно до технічного завдання всі зібрані вихідні дані мають бути завантажені в містобудівний кадастр Житомирської області, в рамках першого етапу роботи по розробленні Програми було розроблено структуру бази даних, яка відповідає переліку цих вихідних даних. При цьому використані проекти структур баз геоданих містобудівної документації регіонального та місцевого рівнів, розроблені та запропоновані Мінвідновлення для громадського обговорення 18.01.2024 року.

Також у співпраці з Департаментом регіонального розвитку обласної військової адміністрації було сформовано перелік установ та організацій, які є розпорядниками цих вихідних даних. З ними було проведено онлайн-наради, на яких узгоджено обсяг надання ними необхідної інформації. Паралельно погоджувались форми опитувальних анкет для розсилання в територіальні громади, які також мають необхідну для цієї роботи інформацію.

На початку травня завершується 2-й етап роботи. В рамках цього етапу розроблені анкети було розіслано 46 розпорядникам вихідних даних. Спільно із Замовником ведеться моніторинг отримання відповідей.

На цьому етапі роботи дуже важливо відповідально поставитись до заповнення опитувальників і якнайшвидше надати необхідні вихідні дані. Адже, без цього якісно виконати наступний етап – розробити заходи з відновлення Житомирської області неможливо.

Це має бути наша спільна робота і наше спільне бачення відбудови за принципом «краще, ніж було».

Олег СКИДАН доповів наступне.

Команда науковців Поліського національного університету, в рамках виконання договору субпідряду з надання послуги «Розроблення проекту програми комплексного відновлення Житомирської області на 2024-2030 роки» займається наповненням файлової бази геоданих вихідними даними та результатами аналізу ресурсного потенціалу, мережі надання публічних послуг, галузевої структури економіки, інвестиційного потенціалу та привабливості області, місцевих програм забезпечення безпеки та стійкості.

Університет протягом останніх п'яти років співпрацює з Департаментом регіонального розвитку обласної військової адміністрації в рамках розбудови містобудівного кадастру обласного рівня: створено окремі набори даних, проведено спільні презентації і зустрічі з органами місцевої влади. Тобто, університет маючи інтелектуальний і програмно-технічний потенціал внесе свій вклад в цю комплексну роботу для визначення заходів відбудови і розвитку Житомирської області.

3. СЛУХАЛИ: начальника відділу містобудування, архітектури та містобудівного кадастру Департаменту регіонального розвитку обласної військової адміністрації, секретаря робочої групи Валентину УМІНСЬКУ про хід підготовки і збору вихідних даних на розроблення проекту Програми комплексного відновлення Житомирської області на 2024-2030 роки.

Доповідач поінформувала про наступне:

Розроблення документу такого масштабу можливо порівняти до схеми планування території області, в той же час специфіка розроблення проекту програми вимагає більш детального аналізу інформації від територіальних громад.

Після прийняття розпорядження обласної військової адміністрації щодо розроблення програми, були направлені звернення у 12 міністерств і 5 державних агентств щодо отримання державних інтересів, і, такі пропозиції були отримані майже від усіх міністерств. Звернулись до усіх територіальних громад і у 2023 році отримали перелік проблемних питань, врахували пропозиції структурних підрозділів обласної військової адміністрації, установ і організацій.

З початку року стартувала розробка проекту Програми.

Розробником за погодженням із Департаментом регіонального розвитку обласної військової адміністрації по кожному пункту технічного завдання підготовлено необхідні запити на структурні підрозділи обласної військової адміністрації, обласні установи, державні і недержавні підприємства - для отримання необхідної інформації, а також, отримання доступу до державних реєстрів. Направлено листи на 42 організації, у тому числі на 11 структурних підрозділів обласної військової адміністрації, решта – установи і підприємства різних форм власності.

З початку року проведено близько 10 оперативних нарад за профільними напрямками з окремими структурними підрозділами ОВА, організаціями, підприємствами. У найближчі два тижні планується підвести підсумок за наданою інформацією.

Самим відповідальним етапом отримання вихідних даних є заповнення анкет і опитувальників спеціалістами територіальних громад. Відповідний лист обласної військової адміністрації надіслано, надано перелік анкет -кожна громада має заповнити 65 анкет, серед них є опитувальники і веб-додатки. Великої активності по наповненню інформації поки не спостерігається. Тому, закликаємо органи місцевого самоврядування негайно приступити до підготовки необхідної інформації. Контроль за вчасним заповненням даних спеціалістами територіальних громад пропонується покласти на районні державні адміністрації, які також визначали відповідальних осіб.

ВИРІШИЛИ:

1. Інформацію доповідачів взяти до відома.
2. Органам місцевого самоврядування забезпечити своєчасну підготовку інформації згідно переліку та у термін визначений листом облвійськкадміністрації від 10.04.2024 № 2384/2-24/41.
3. Районним військовим адміністраціям здійснити контроль за своєчасним наданням вихідних даних територіальними громадами.
4. Структурним підрозділам облвійськкадміністрації в межах компетенції підготувати необхідну інформацію за наданими запитамі та надати загальну характеристику якості вихідних даних отриманих від територіальних громад.
5. Департаменту регіонального розвитку облвійськкадміністрації сприяти координації між усіма учасниками розроблення проекту Програми щодо підготовки вихідних даних, їх аналізу та формування заходів.

Голова робочої групи



Наталія ОСТАПЧЕНКО